

**Wszyscy Wykonawcy
postępowania RR.271.33.2020**

dotyczy: postępowania w przetargu nieograniczonym pn. „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Sułów w 2021 roku.”

I. Działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą Pzp”, Zamawiający: Gmina Sułów, Sułów 63, 22-448 Sułów, udziela odpowiedzi na pytania dotyczące SIWZ oraz załączników do SIWZ.

Pytanie z 22.12.2020 r.

Pytanie 1.

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 843) wnoszę o modyfikację treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w zakresie opisanym poniżej.

Zamawiający w rozdziale IV SIWZ określił warunki udziału w postępowaniu, wskazując wymagania jakie mają spełnić ubiegający się o udzielenie zamówienia publicznego Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu z postępowania oraz spełniają warunki udziału w niniejszym postępowaniu dotyczące uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie odbioru odpadów komunalnych w następujący sposób: „ Zamawiający wymaga posiadania wpisu w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 797 z póź.zm.), w zakresie transportu odpadów oraz zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i ma nadany indywidualny numer rejestrowy.

Wnosimy o modyfikację zapisu w następujący sposób :

„ Zamawiający wymaga posiadania wpisu w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach(t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 797 z póź.zm.) w zakresie transportu odpadów i ma nadany indywidualny numer rejestrowy. Zamawiający będzie badał spełnienie niniejszego warunku na podstawie oświadczenia o posiadaniu wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2020 r. poz. 797 z póź.zm.), w zakresie transportu odpadów i nadaniu indywidualnego numeru rejestrowego.”

Wnosimy o modyfikację załącznika nr 7 do SIWZ oświadczenie o posiadaniu wpisu do rejestru (BDO)

(na potwierdzenie spełnienia warunku udziału w postępowaniu –rozd. IV pkt. 1a SIWZ) w następujący sposób :

1. Oświadczam/y, że znam/y i spełniam/y warunki wykonywania działalności w zakresie transportu odpadów, określone w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 797 z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 1439).

2. Oświadczam/y, że posiadam/y wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t. j. Dz. U. 2020 r. poz. 797 z późn. zm.), w zakresie transportu odpadów.

Uzasadnienie :

Zamawiający określił w rozdz. II SIWZ Opis Przedmiotu Zamówienia zakres przedmiotowego zamówienia : „ zakres przedmiotu zamówienia obejmuje : Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych segregowanych i niesegregowanych oraz odpadów ulegających biodegradacji i bioodpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Sułów poprzez odbiór, transport i odzysk lub unieszkodliwienie odpadów komunalnych poprzez składowanie lub przekazanie uprawnionemu przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w zakresie odzysku lub unieszkodliwienie odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt. 34 ustawy o odpadach, przez zbieranie odpadów rozumie się gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsc przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów oraz tymczasowe magazynowanie. Zatem zbieranie to (nie mylić z odbieraniem odpadów) miałoby polegać na gromadzeniu odpadów zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego celem ich przygotowania do dalszego transportu do miejsc przetwarzania lub unieszkodliwiania. Tymczasem przedmiot zamówienia w ogóle nie obejmuje czynności związanych ze zbieraniem odpadów komunalnych. Wymagane zezwolenie nie jest konieczne do wykonania przedmiotu zamówienia określonego przez Zamawiającego w SIWZ oraz załączniku nr 2 do SIWZ. Wykonawcy nie mają obowiązku posiadania zezwolenia na zbieranie odpadów i zbierania tego (w rozumieniu ustawy o odpadach) nie prowadzą, gdyż zebrane/ odebrane odpady od razu są przekazywane na wysypisko odpadów, bądź do instalacji komunalnych do ich przetwarzania. Nie będzie zatem dokonywane żadne czasowe magazynowanie (zbieranie) odebranych odpadów ZSEIE.

Jak słusznie zauważyła KIO w uzasadnieniu wyroku z dnia 8 kwietnia 2013 r. sygn. akt KIO 644/13, KIO 647/13, 648/13, KIO 658/13 „samo postawienie wymogu posiadania decyzji zezwalającej na zbieranie odpadów w myśl ustawy z 2012 r. o odpadach nie czyni obowiązku w procedurze realizacji zamówienia postępowania z odpadami jak przy ustawowym zbieraniu. Podstawą do żądania decyzji o zbieraniu odpadów w myśl cytowanej ustawy, powinien być taki opis przedmiotu zamówienia, którego nie można byłoby zrealizować bez takiej decyzji.” Ponadto zgodzić się należy z Izłą, iż „wymaganie od wykonawcy zezwolenia na zbieranie odpadów jest uzasadnione, gdy podmiot ten rzeczywiście zbiera odpady, a nie w sytuacji, gdy jedynie odbiera odpady z terenu nieruchomości, a następnie – bez ich magazynowania, czy gromadzenia w określonym miejscu, objętym zezwoleniem – transportuje je do właściwej instalacji unieszkodliwiania. W związku z powyższym, skoro w ocenie Izby, zezwolenie na zbieranie odpadów nie jest konieczne do realizacji tego zamówienia, to kierując się dyrektywami wykładni celowościowej nie sposób uznać, że zasadne byłoby wymaganie od wykonawcy posiadania tego zezwolenia. Warunki udziału w postępowaniu mają na celu wyłonienie

wykonawcy posiadającego zdolność należytego wykonania zamówienia. Jeżeli wykonanie to nie jest celowe, ani zgodne z ideą stawiania określonych warunków udziału w postępowaniu, wymaganie od wykonawcy posiadania tego zezwolenia i uzależnianie możliwości jego udziału w postępowaniu od zezwolenia, które nie jest niezbędne dla realizacji przedmiotu zamówienia.”

Zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt. 2 ustawy PZP o udzielenie zamówienia mogą ubiegać się wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu, o ile zostały one określone przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu. Stosownie zaś do postanowienia art. 22 ust. 1b pkt. 1 ustawy PZP, warunki udziału w postępowaniu mogą dotyczyć m.in. kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów. Warunek taki może zamawiający ustanowić jedynie wówczas, kiedy obowiązek posiadania szczególnych uprawnień wynika z odrębnych przepisów. W przypadku jednak, gdy zgodnie z obowiązującym prawem do wykonywania przedmiotu zamówienia posiadanie pewnych uprawnień konieczne nie jest, wówczas zamawiający nie może wymagać aby wykonawca je posiadał. Pozostałoby to w oczywistej sprzeczności z regulacją art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, z art. 6 ust. 1i 2 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1829, ze zm.) oraz z przywołanym na wstępie art. 22 ust. 1b pkt1 ustawy PZP.

Tak sformułowany Warunek udziału w postępowaniu nie gwarantuje udziału w tym zamówieniu większej liczbie wykonawców, bowiem ma znamiona ograniczenia uczciwej konkurencji i pozbawienia możliwości ubiegania się o zamówienia przez wykonawców zdolnych do realizacji zamówienia, dających gwarancję jego realizacji zgodnie z przepisami prawa oraz warunkami określonymi przez Zamawiającego.

Odpowiedź Zamawiającego:

Zamawiający w zakresie warunków udziału w postępowaniu oraz sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków w Rozdziale IV ust.1 pkt. a) odstępuje od wymagania posiadania przez wykonawcę zezwolenia w zakresie zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego.

Zamawiający wykreśla zapis w załączniku nr 7 do SIWZ pkt. 1. oraz pkt.2. dotyczący zakresu „zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego”

II. W związku z udzielonymi odpowiedziami Zamawiający przedłuża termin składania i otwarcia ofert, tym samym, ulegają zmianie zapisy dotyczące terminów, określone w rozdziale:

1) X. ust. E. pkt. 14

Oferta w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. "Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Sułów w 2021 roku" - RR.271.33.2020 - nie otwierać przed dniem 29 grudnia 2020 r. przed godz. 10.15. Dostarczyć do dnia 29 grudnia 2020 r. do godz. 10.00 do Sekretariatu Urzędu Gminy – pokój nr 1".

2) XI.

1. Ofertę należy złożyć w zamkniętej kopercie (opakowaniu) w siedzibie Zamawiającego tj. w Urzędzie Gminy Sułów, Sułów 63, 22-448 Sułów, sekretariat pokój nr 1, nie później niż w dniu 29 grudnia 2020 r. do godz. 10.00.

2. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 29 grudnia 2020 r. o godz. 10.15 w siedzibie Zamawiającego tj. w Urzędzie Gminy Sułów, Sułów 63, 22-448 Sułów, pokój nr 11.

III. Powyższa zmiana treści SIWZ powoduje zmianę treści ogłoszenia o zamówieniu nr 769066-N2020 z 18.12.2020R.

IV. Jednocześnie Zamawiający informuje, iż pozostała treść SIWZ pozostaje bez zmian.

WÓJT GMINY
Leon Bulak

.....
(podpis kierownika Zamawiającego lub osoby upoważnionej)